

김해시 청년의 정책 참여 현황과 개선방향 : 김해시 청년정책협의체를 중심으로

전현진 도시교통환경연구부 연구위원
jin22@ghri.re.kr



I.
김해시 청년
정책참여 현황

II.
대도시 지역의 청년
참여 정책기구 현황

III.
김해시 청년정책협의체
운영에 대한 청년들의
의견 조사

IV.
김해시 청년 참여 정책
개선방향

1. 김해시 청년 정책참여 현황

①

법적근거

→ 2020년 8월 「청년기본법」 시행으로 청년정책을 시행하기 위한 제도적 기반을 마련하였음. 제2조, 제4조, 제5조 및 제15조에 청년의 정책 참여에 관한 규정을 명시함

[표 1] 청년 참여의 법적근거

| 구분 | 주요 내용 |
|------------------------------|---|
| 제2조 (기본이념) | ① 이 법은 청년이 인간으로서의 존엄과 가치를 실현하고 행복한 삶을 영위할 수 있는 권리를 보장받으며 건전한 민주시민으로서의 책무를 다할 수 있도록 하는 것을 기본이념으로 한다. ② 제1항의 기본이념을 구현하기 위한 장기적·종합적 청년정책을 추진할 때에는 다음 각 호의 사항을 고려하여야 한다. 2. 청년의 정치·경제·사회·문화 등 모든 분야에 대한 참여 촉진 |
| 제4조 (국가와 지방자치단체의 책무) | ② 국가와 지방자치단체는 청년정책 수립 절차에 청년의 참여 또는 의견 수렴을 보장하는 조치를 하여야 한다. |
| 제5조 (청년의 권리와 책임) | ④ 청년은 사회의 정당한 구성원으로서 국가·사회의 의사결정에 참여할 권리를 가진다. |
| 제15조 (정책결정과정에서 청년의 참여 확대) | ① 관계 중앙행정기관의 장 및 시·도지사는 청년정책 결정과정의 자문·심의 등의 절차에 청년을 참여시키거나 그 의견을 수렴하여야 한다. ② 관계 중앙행정기관의 장 및 시·도지사는 위원회를 구성할 때 위촉직 위원의 일정 비율 이상을 청년으로 위촉하되, 청년정책을 주로 다루는 위원회의 경우 위촉직 위원의 10분의 3 이상을 청년으로 위촉하여야 한다. 이 경우 위원회별 청년 위촉 비율 및 위촉직 위원의 10분의 3 이상을 청년으로 위촉하여야 하는 위원회의 범위 등 구체적인 사항은 대통령령으로 정한다. |

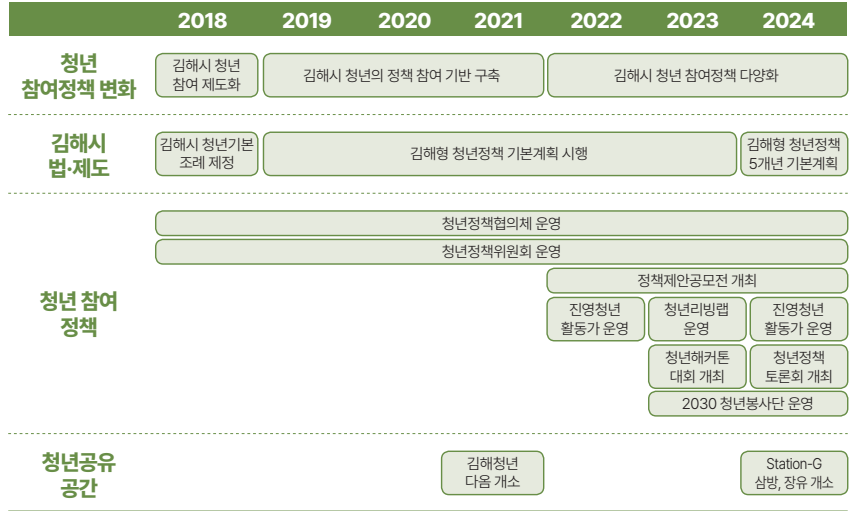
자료 : 법제처 국가법령정보센터 청년기본법(시행 2023. 9. 22.)

→ 김해시에서는 2018년 「김해시 청년 기본 조례」를 제정하여 청년의 시정 참여를 보장하고 있음

- ◆ 제6조에 청년정책에 관한 기본계획에서는 청년 및 청년단체의 다양한 의견을 수렴하여 기본계획을 수립하여야 함을 명시함
- ◆ 제9조 및 제10조에서는 청년정책위원회를 구성하여 청년정책에 관한 내용을 심의·의결하도록 하였음. 위촉직 위원 중 청년 5명 이상을 반드시 포함해야 함을 규정함
- ◆ 제14조에서는 청년 관련 각종 의견수렴과 모니터링, 청년정책에 대한 논의를 위해 청년협의체 구성·운영 할 수 있도록 함
- ◆ 제15조 및 제17조에는 청년단체에 대한 행정적·재정적 지원을 할 수 있는 근거를 마련함

2

김해시 청년의 정책 참여 추진 과정



[그림 1] 김해시 청년 참여 정책 추진 과정

→ 김해시 청년 참여 기반 제도화(2018년)

- ◆ 2018년 「김해시 청년기본 조례」 제정 및 김해형 청년정책 기본계획(2019~2023)을 수립하여, 김해시 청년들이 정책에 참여할 수 있도록 법·제도적 기반을 마련함
- ◆ 같은 해 12월 제1기 청년정책협의체와 청년정책위원회를 발족하여, 김해시 청년들이 정책 수립 과정에서 참여할 수 있는 조직을 구성함

→ 김해시 청년의 정책 참여 기반 구축(2019년~2021년)

- ◆ 2019년에서 2021년 사이 김해시 청년정책협의체는 청년정책을 제안하는 기구로 자리잡음
- ◆ 2021년에는 청년공유공간인 김해청년다움을 개소함. 청년들이 서로 교류하고 의견을 나눌 수 있는 장소를 제공하여, 청년들의 시정 참여 활성화를 도모함

→ 김해시 청년 참여정책 다양화(2022년~2024년)

- ◆ 다양한 정책·사업에서 청년들의 참여를 활성화 하기 위해 도시재생사업, 문화도시조성사업 등에 기반하여 청년들의 다양한 활동과 시정 참여를 지원하였음
- ◆ 김해청년친화도시 사업의 일환으로 청정공장(청년정책 공유의 장)을 통해 청년리빙랩, 청년해커톤대회를 개최, 2030청년봉사단 운영 등 다양한 방식을 통해 청년들이 정책에 참여할 수 있도록 유도함

김해시 청년 참여 정책기구 현황

→ 청년 참여 정책기구는 청년정책을 수립·시행·평가 하는 전 과정에서 청년, 전문가, 공무원, 시민단체 등 다양한 이해관계자들이 의견을 제시하고 의사결정에 참여할 수 있는 정책기구임

→ 김해시에서는 「김해시 청년기본 조례」에 근거하여, 청년 정책을 심의·의결 하는 청년정책위원회와 청년의견 수렴 및 정책발굴을 주목적으로 하는 청년정책협의체가 운영되고 있음

[표 3] 김해시 청년 참여 정책기구

| 기구명 | 주요기능 | 구성연도 | 내용 |
|---------|-------------|------|--|
| 청년정책위원회 | 청년 정책 심의·의결 | 2018 | · 주요 기능 : 청년정책 사업의 심의·결의 · 구성인원 : 20명 - 부시장 및 당연직 공무원 6명, 민간위원 14명(청년 5명 이상 필수 포함) |
| 청년정책협의체 | 청년 정책 제안 | 2018 | · 주요 기능 : 청년정책 모니터링 및 분과별 (일자리, 문화소통, 복지) 청년정책 제안 · 구성인원 : 19세~39세 청년 40명 |

→ 김해시 청년정책협의체 운영 현황

- ◆ 김해시 청년정책협의체는 청년정책 발굴 및 청년 소통 창구로서 김해 지역 청년들의 의견을 수렴하고, 청년들이 직접 정책을 제안하는 플랫폼 역할을 하고 있음
- ◆ 청년정책협의체 김해에 거주하거나 활동하는 만 19세에서 39세 이하의 청년 40명으로 구성되며, 일자리 분과, 문화소통 분과, 복지 분과로 나누어 운영됨. 2018년 12월 제1기 협의체 발족을 시작으로 현재 5기까지 활동하고 있음
- ◆ 정기회의(분기별 1회) 및 분과별 수시회의를 통해 2020년부터 2023년까지 총 59건의 정책을 제안하였음. 이 중 35건(59%)이 시행되었고, 16건(27%)은 추진 예정으로 확인됨
- ◆ 또한 2030청년봉사단 활동, 타지역 청년단체 및 다양한 기관과의 교류 등을 통해 지역사회와 활발한 교류 활동을 하고 있음

[표 4] 김해시 청년정책협의체 활동 현황

| 구분 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 합계 | |
|------|------|------|------|------|------|-----|
| 참여인원 | 40명 | 40명 | 40명 | 40명 | 160명 | |
| 정책제안 | 14건 | 15건 | 22건 | 8건 | 59건 | |
| 반영사항 | 기시행 | 10건 | 9건 | 9건 | 7건 | 35건 |
| | 추진예정 | 2건 | 5건 | 8건 | 1건 | 16건 |

자료 : 김해시 내부자료

II. 대도시 지역의 청년 참여 정책기구 현황

→ [표 5]는 청년의견 수렴 및 정책발굴을 주목적으로 하는 대도시 지역의 청년 참여정책 기구 운영 현황을 나타내었음. 각 지역에서 청년정책협의체, 청년네트워크, 청년정책단, 청년희망단 등의 명칭으로 청년 참여 정책기구를 운영하고 있음

- ◆ 운영 인원의 경우 성남시가 100명으로 가장 많았으며, 평균 48명의 위원으로 구성하는 것으로 나타남
- ◆ 분과구성의 경우 용인시 7개 분과, 시흥시 6개 분과, 화성시 및 고양시가 5개 분과로 구성되어 있으며, 평균 4개 분과로 구성됨. 한 분과당 평균 인원은 11명 나타남
- ◆ 김해시의 경우 구성인원과 운영 분과수는 평균보다 작았으며, 한 분과당 평균 구성인원 수는 많은 것으로 나타남

→ 분과의 구성은 일자리, 문화, 복지 및 주거 분야가 높게 나타났다는 점에서, 해당 분야에 청년 정책 추진의 필요성 및 청년의 요구가 높다는 것을 유추할 수 있음

- ◆ 타지역과 차별된 분과를 추가한 지역은 화성시와 부천시가 육아 및 출생관련 분과를 운영, 파주시의 경우 공간기획과 축제기획분과를 운영하고 있으며, 용인시의 경우 도시재생 분과를 운영하고 있음

→ 대부분의 시에서 청년 참여정책 기구가 다양한 청년정책을 제안하고 있으나, 그들이 제안한 정책에 대해 예산을 편성하여 운영할 수 있도록 하는 '청년자율예산'을 조례에 규정하고 있는 지역은 안양시와 전주시 2개 지역임

- ◆ 청년자율예산제는 청년들이 제안한 정책 및 사업에 청년정책 예산의 일부를 할당하여 추진하는 제도로, 청년의 실질적인 정책 참여를 보장함. 우리나라에서는 2019년 서울시에서 처음으로 시행되었으며, 2024년에 총 10개 사업 24억 원 규모의 청년자율예산을 편성함



자료 : 서울청년정책네트워크 홈페이지. <https://youth.seoul.go.kr/network/content.do?key=2309180012>. 2024년 10월 14일 접속

[그림 2] 서울청년정책네트워크 추진일정

[표 5] 대도시 지역의 청년 참여정책 기구 현황(2024년)

| 지역 | 정책 기구명 | 조례 규정 ³⁾ | 청년 자율 예산 | 인원 ⁴⁾ | 분과구성 ⁴⁾ | | | |
|---------------------|--------|---------------------|----------|------------------|--------------------|---------------------|---|--------------------------------|
| | | | | | 분과 개수 | 평균 인원 ¹⁾ | 분과명 | |
| 경남 지역 ²⁾ | 김해 | 청년정책협의체 | ○ | 40명 | 3개 | 13명 | 일자리, 문화소통, 복지 | |
| | 창원 | 청년네트워크 | ○ | 40명 | 4개 | 10명 | 일자리, 문화교육, 주거복지, 참여소통 | |
| | 양산 | 청년정책단 | ○ | 30명 | 3개 | 10명 | 일자리, 문화예술, 생활안정 | |
| | 진주 | 청년네트워크 | ○ | 30명 | 3개 | 10명 | 직장인, 창업인, 문화 | |
| 대구 30만 이상 대도시 지역 | 화성 | 청년정책협의체 | ○ | 50명 | 5개 | 10명 | 네트워크 지원, 일자리 창업, 문화체육·관광, 기후환경·복지, 저출생·주거 | |
| | 성남 | 청년정책협의체 | ○ | 100명 | 4개 | 25명 | 정책기획, 미디어, 문화기획, 소통 | |
| | 부천 | 청년정책협의체 | ○ | 50명 | 4개 | 13명 | 니트족 취업, 청년창업, 문화산업, 육아출생 | |
| | 남양주 | 청년정책협의체 | ○ | 30명 | 4개 | 8명 | 사회참여, 역량개발, 문화향유, 경제자립 | |
| | 안산 | 청년활동협의체 | ○ | 55명 | 4개 | 14명 | 참여·권리, 일자리, 주거·복지, 교육·문화 | |
| | 평택 | 청년네트워크 | ○ | 31명 | 4개 | 8명 | 문화·복지, 일자리, 주거, 참여·권리 | |
| | 시흥 | 청년정책협의체 | ○ | 50명 | 6개 | 8명 | 문화정책, 문화기획, 복지, 창업일자리, 지역, 사무국 | |
| | 안양 | 청년정책서포터즈 | ○ | ○ | 50명 | 5개 | 10명 | 주거복지, 일자리·창업, 문화예술, 소통참여, 기후환경 |
| | 김포 | 청년정책네트워크 | ○ | 30명 | 5개 | 6명 | 진로, 주거, 문화, 소통, 경제 | |
| | 파주 | 청년정책협의체 | ○ | 50명 | 4개 | 13명 | 정책기획, 홍보미디어, 공간기획, 축제기획 | |
| 특례시 | 청주 | 청년정책네트워크 | ○ | 50명 | 4개 | 13명 | 복지·문화, 주거, 일자리, 참여·권리·교육 | |
| | 천안 | 청년정책네트워크 | ○ | 60명 | 4개 | 15명 | 참여·소통, 교육·일자리, 문화·여가, 주거·복지 | |
| | 전주 | 청년희망단 | ○ | ○ | 40명 | 4개 | 10명 | 기획소통, 일자리, 문화교육, 복지 |
| | 용인 | 청년정책네트워크 | ○ | 100명 | 7개 | 14명 | 창업, 취업, 주거·교육, 복지·문화, 참여·권리, 도시재생, 홍보 | |
| | 고양 | 청년정책협의체 | ○ | 30명 | 5개 | 6명 | 일자리, 주거생활, 복지·문화, 참여·권리, 교통 | |
| | 평균 | | | | 48명 | 4개 | 11명 | |

주 : 1) 분과당 평균 구성인원 = 인원 / 분과 개수 2) 경상남도의 경우 인구 30만 이상 도시
 자료 : 3) 전주시 청년 희망도시 구축을 위한 조례, 각 시의 청년 기본 조례(2024.10.10. 기준)
 4) 각 시의 모집공고 및 관련 기사를 참조하여 저자 작성. 실제 활동인원과 다를 수 있음

→ 청년정책협의체 개선 방향에 대해 자유롭게 기술한 청년들의 의견을 보면, 협의체 구성원들을 대상으로 교육, 전문가 자문 등을 통해 구성원의 역량강화가 필요하다는 의견을 제안하였음

"청년 협의체를 참여한 구성원들을 위한 정책 관련 교육을 받고 싶습니다!"

"처음 만난 날에 분과를 정하기보다는 교육을 통해서 많이 배운 뒤에 결정하고 하는 것도 늦지 않다고 생각합니다. 회원들 간의 소통의 자리를 많이 만들어야 정책이 잘 나올 것 같습니다."

"역량 강화교육과 정책 제안 방법에 대해 심화적으로 학습하고 타지역 청년들과의 교류가 필요합니다. 우리만의 생각이 아닌 다양한 의견을 듣고, 많은 청년들을 위한 정책 제안을 하고 싶습니다."

"김해시 의원 혹은 행정 담당자와 정책 제안에 대한 피드백을 주고 받을 수 있으면 좋겠습니다. 청년들은 필요에 따라 정책이라고 제안하지만 실제 정책으로 이어지기 까지의 과정이나 실효성 등에 대한 정책을 전문으로 하시는 분들의 자문이 필요할 거 같습니다. 그런 과정들이 협의체 안에서 이뤄진다면 구성원들의 역량도 향상되고, 협의체의 역할도 더욱 탄탄해질 수 있을 거라고 생각합니다."

→ 추가적으로 협의체 활동에 대한 예산지원, 활동 공간 제공, 홍보 및 소통 강화, 참여자 및 운영시간 다양화에 대한 의견을 제시함

"편안하게 이용하여 생각을 공유하고 하는 장소가 협소가 협소한 것 같습니다. 그리고 다양한 청년들이 쉽게 접할 수 있도록 하는 홍보도 필요합니다."

"산업 생산직도 뽑으면 좋을 듯합니다."

"너무 저녁에만 모이고 있어 자영업자가 참여하기 힘듭니다. 평일 낮에도 회의하면 좋을 것 같습니다."

"청년정책협의체를 모르는 청년들이 많습니다. 더 많은 홍보가 필요하다고 봅니다."

"협의체 위원의 경우 정책에 대한 전문성을 가진 위원으로 선발하기 어렵습니다."

대부분 자기 자신 혹은 주변 사람들의 문제를 해결하고 싶거나 지역을 사랑하고 지역의 성장에 도움이 될 수 있는 활동을 하고자 지원하는 경우가 대부분입니다. 과도한 목표치를 주는 것보다 어떻게 하면 이런 의지가 협의체 활동을 하며 계속 이어갈 수 있고 더 발전시킬 수 있을지 고민하고 협의체 활동을 지원해 주셨으면 좋겠습니다. 좋은 활동이 이어지면 좋은 성과가 나온다고 생각합니다. 청년이 더 많이 참여하고 지속적인 활동을 할 수 있도록 지원해주시기 바랍니다."

"위원들의 전문성이나 열정을 우선으로 볼 수 있는 서류 제출 뿐만 아닌 간단한 대면 면접을 통해서 선출되었으면 합니다. 그리고 인원을 줄이고 확보되는 예산으로 각 분과별 프로젝트 시행 예산이라던지, 정기회의가 아닌 분과 회의에서도 참여비를 제공하는 방식을 검토해주면 좋겠습니다."

IV. 김해시 청년 참여 정책 개선방향

①

지자체와 청년 간의 소통 강화

→ 청년들은 자신들이 제안한 정책이 어떻게 처리되고 있는지에 대한 명확한 피드백을 받을 수 있기를 희망함. 김해시와 협의체 간의 소통을 강화하여 참여 단계에서부터 청년들이 제안한 정책이 실현되는 단계까지 실질적인 피드백을 주고받을 수 있는 구조 마련이 필요함

②

협의체 활동에 대한 재정적 지원 확대

→ 프로젝트 예산 지원 : 청년들이 자발적으로 정책을 기획하고 실행할 수 있도록, 각 분과별로 기획된 프로젝트의 성격에 맞는 예산지원 통해 실질적인 분과 활동이 이루어지도록 함

→ 참여 인센티브 제공 : 협의체 활동에 참여하는 청년들에게 참여 시간에 따른 봉사활동 시간 제공 및 실비 지원 등 참여 인센티브를 부여하여 청년들의 적극적 참여를 유도할 장치 도입이 필요함

→ 청년자율예산제 도입 : 청년들이 제안한 정책을 실제 추진될 수 있도록 청년자율예산제 도입을 고려해 볼 필요가 있음

③

전문가 연계 프로그램 도입

→ 협의체 운영 초기부터 전문가와 연계하여 정책 제안 방법 및 청년정책 사례 교육, 타지역 견학 등을 통해 청년들의 정책발굴 역량을 강화할 필요가 있음

- ◆ 정책 제안 교육: 정책 기획 및 제안 방법에 대한 심화 교육 제공
- ◆ 전문가 자문: 청년들이 제안한 정책이 실제로 시정에 반영될 수 있도록, 전문가들이 자문을 제공하는 체계 구축
- ◆ 타지역 견학 및 교류기회 제공: 타지역 청년단체와의 교류 및 견학 기회 제공하여 새로운 아이디어를 얻을 기회 제공

4

청년 참여 정책의 다양화

→ 다양한 계층의 청년 참여 유도 : 청년정책협의체의 참여자를 다양화하여, 여러 직종과 배경을 가진 청년들이 함께 정책을 논의할 수 있도록 함

→ 청년 참여 정책의 다양화 : 청년정책협의체 이외에 온라인 플랫폼 구축, 청년해커톤 대회 등 다양한 청년 참여 프로그램 운영을 통해 청년들이 상시적으로 시정에 참여하고 정책을 제안할 수 있는 체계 구축이 필요함

Good Policy

좋은 정책개발

Extensive Communication

폭넓은 소통

Don't worry Gimhae'ppy

행복도시 김해

를 만들어 나가는 지식발전소, 혁신의 플랫폼이 되겠습니다.

비전 (Vision)

혁신정책으로
시민과 함께 하는
글로벌 정책연구기관

미션 (Mission)

김해 시민의
행복 과학을
연구하는 지식 발전소

핵심가치



SPIRIT (김해정신)

SERVICE
봉사

PASSION
열정

INTEGRITY
성실

RESPONSIBILITY
책임

INNOVATION
혁신

TEAMWORK
협동

김해시민이 신뢰하는
글로벌(Glocalization) 정책연구기관

김해연구원 설립 경과

- 2022. 04. 22.** 지방자치단체출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률 개정
(인구 50만 이상 대도시 지방연구원 설립 가능)
- 성남시, 화성시, 전주시, 청주시 → 김해시
- 2022. 12. 14.** 김해연구원 설립 및 운영 조례 제정
- 2023. 03. 21.** 연구원 설립 타당성 연구용역 완료 (타당성 입증)
- 2024. 03. 19.** 행정안전부로부터 연구원 설립 통보
- 2024. 03. 22.** 김해연구원 법인 등기 (정관 및 이사회 포함)
- 2024. 03. 28.** 창립이사회 개최 (이사 12명)
- 2024. 07. 01.** 김해연구원 개원
- 2024. 07. 05.** 김해연구원 개원식

혁신적 정책연구 및 경영목표

혁신적 정책연구



지역현안과 시민 요구
.....
실효성 있는 연구주제 발굴
.....
다양한 이해관계자와 소통
.....
지역특성을 반영한 정책
아이디어 발굴

단편적인 연구에서 융복합적
접근과 혁신적 분석기법 도입
.....
빅데이터분석 및 AI인공지능,
시뮬레이션 등 선진기법 도입
.....
심층적이고 실용적인 정책개발

국내외 유수기관 및 전문가와 협력
.....
최신연구동향과 우수사례
지속적 벤치 마킹
.....
글로벌 관점에서
지역문제 해결 도모
.....
선진 정책을 지역에 효과적 적용



김해연구원의 경영목표

- 01** 김해시 2050 중장기 발전계획의 수립과 단기적 정책의 우선순위 제시
- 02** 김해(시/의회)의 주요현안 및 관련기관, 단체의 수탁연구사업
- 03** 김해시 정체성 확립을 위한 김해학 연구센터 및 탄소중립센터 운영
- 04** 민관학 네트워크 강화를 통한 정보교류 및 전략개발
- 05** 국내외 대학 및 연구기관과의 교류협력 강화

김해정책BRIEF

발행 2024년 11월

발행인 김재원

집필자 전현진 도시교통환경연구부 연구위원

발행처 김해연구원

경남 김해시 주촌면 골든루트로 80-16 김해중소기업비즈니스센터 2층

Tel : (055)344-7742

- 김해연구원 집필자의 허락없이 무단 복사, 전재하는 것을 금합니다.

- 본 간행물의 내용은 전적으로 집필자 개인의 의견이며, 김해연구원의 공식 견해가 아님을 밝혀 드립니다.

김해정책 BRIEF